

العمل الخيري الإسلامي وأثره على حياة اللاجئين



UNHCR
المفوضية السامية للأمم المتحدة
لشؤون اللاجئين

التقرير السنوي 2020

قائمة المحتويات

الملخص التنفيذي

4



أثر صندوق الزكاة للاجئين في عام 2019

8



1	الملخص التنفيذي	4
2	الرسومات التوضيحية لأثر صندوق الزكاة للاجئين	6
3	أثر صندوق الزكاة للاجئين في عام 2019	8
3.1	لمحة عامة	8
3.2	رحلة صندوق الزكاة للاجئين	8

أوضاع اللاجئين: كيف تغيرت في العام الماضي

14



غرض التقرير ومنهجيته

20



4	أوضاع اللاجئين: كيف تغيرت في العام الماضي	14
4.1	لمحة عامة	14
4.2	نظرة شاملة على الأشخاص الذي تعنى بهم المفوضية حول العالم	14
4.3	أوضاع اللاجئين في البلدان التي تُوزَّع فيها الزكاة	17
4.4	الاحتياجات المتوقعة للميزانية	19
5	غرض التقرير ومنهجيته	20
6	المساهمون	22
7	مسرد المصطلحات	23

1. الملخص التنفيذي

قام صندوق الزكاة للاجئين بتلبية احتياجات أكثر من مليون لاجئ ونازح داخلي خلال العام 2019.



خلال السنة الأولى من إنشائه، ساعد صندوق الزكاة للاجئين 1,025,014 مليون شخص في البلدان الثمانية التي تقوم المفوضية بتوزيع أموال الزكاة فيها. وقد شملت المساعدات اللاجئين السوريين في الأردن ولبنان ومصر، واللاجئين الروهينغا في بنغلاديش وماليزيا، واللاجئين الماليين في موريتانيا، والنازحين داخلياً في اليمن والعراق. وقد تمت عملية توزيع هذه المساعدات من خلال البرامج المتوافقة مع أحكام الزكاة، لا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها، وذلك من خلال المساعدات النقدية والعينية المباشرة. وقد شكلت هذه الخطوة تحولاً مهماً في عمل الصندوق وقدرته على توزيع مبالغ كبيرة من أموال الزكاة.

تتبع المفوضية، من خلال صندوق الزكاة للاجئين، سياسة توزيع 100% من أموال الزكاة، وذلك التزاماً منها بشروط الفتاوى¹ التي تلقتها المفوضية حول أسس توزيع الزكاة. ومع تزايد الاحتياجات الإنسانية في العالم، تستخدم جميع أموال الزكاة لصالح أسر اللاجئين والنازحين داخلياً الأكثر عوزاً وحاجة في 8 دول تكثر فيها الاحتياجات الإنسانية، حيث تقوم أموال الزكاة بتوفير ظروف معيشية كريمة للمستفيدين عن طريق تلبية احتياجاتهم الأساسية كالمأوى والغذاء والتعليم والرعاية الصحية، فضلاً عن سداد الديون. وتشكل هذه المساعدات شريان الحياة لهذه الأسر خاصة تلك التي تعيلها نساء بمفردهن، واللواتي غالباً ما يواجهن عقبات مختلفة تتعلق برعاية الأطفال و مجالات العمل. كما جُتبت مساعدات الزكاة العديد من العائلات من اعتماد خطط بقاء يائسة، مثل عمالة الأطفال وإخراجهم من المدرسة.

في عام 2019، غطت أموال الزكاة نحو 12%² من نفقات المفوضية على برامج المساعدات النقدية والعينية المتوافقة مع شروط الزكاة في البلدان الثمانية المستهدفة.

وما ساهم في تحقيق هذا الأثر هو سخاء شركاء الزكاة والجهات المانحة الذين وضعوا ثقتهم في قدرة المفوضية على توزيع مبلغ 43.165 مليون دولار من أموال الزكاة في عام 2019، بالإضافة إلى مبلغ 222,907 دولار من أموال الصدقات. ومع تصاعد تأثير الصندوق، لا تزال أعداد واحتياجات اللاجئين والنازحين داخلياً في ازدياد مستمر أيضاً. ففي عام 2019، شملت أموال الزكاة نحو 12% من نفقات المفوضية على برامج المساعدات النقدية والعينية المتوافقة مع شروط الزكاة في البلدان الثمانية المستهدفة.

ولكي تتمكن المفوضية من الاستمرار في تلبية الاحتياجات الملحة في مختلف البلدان التي تقوم بعمليات توزيع الزكاة فيها، فإن المفوضية سوف تحتاج إلى 2.1 مليار دولار في عام 2020 لدعم نحو 8.9 مليون لاجئ ونازح داخلي في هذه البلدان، في الوقت الذي يستطيع فيه الصندوق دعم 2.2 مليون مستفيد وتوزيع 482.7 مليون دولار من أموال الزكاة والصدقة وبالتالي سد نسبة كبيرة من هذه الاحتياجات. ولن يتحقق ذلك إلا من خلال التعاون المستمر مع مختلف الشركاء في مجال الزكاة والعمل الخيري الإسلامي بشكل عام، من أجل تحقيق الإمكانيات الكاملة لصندوق الزكاة للاجئين في مساعدة أسر اللاجئين والنازحين داخلياً الأكثر ضعفاً واحتياجاً في جميع أنحاء العالم.

ساهم الشركاء في تحقيق الأثر الكبير الذي أنجزه صندوق الزكاة للاجئين.

تم إنشاء الصندوق من قبل المفوضية ليكون أداة للتعاون والشراكات التي تهدف إلى تحقيق أثر إيجابي في حياة اللاجئين والنازحين داخلياً الأكثر عوزاً وحاجة، وذلك من خلال عمليات توزيع موثوقة وعالية الكفاءة وملتزمة بأحكام الزكاة. تقدر المفوضية إمكانياتها على مساعدة أكثر من 2.2 مليون لاجئ ونازح داخلي خلال العام 2020 من خلال الصندوق، حيث تشكل العلاقات والشراكات المستدامة مع الجمعيات والمؤسسات المالية الإسلامية والمحسنين أهمية بالغة في تحقيق مثل هذا التأثير. ومع ارتفاع مستوى الوعي في أوساط المجتمع المالي والخيري الإسلامي حول أزمة اللاجئين واحتياجاتهم، والرغبة المتزايدة في معالجتها في إطار تحقيق أهداف التنمية المستدامة، يأتي الصندوق ليقدم منصة للتعاون الاستراتيجي، ليس فقط من خلال الزكاة والصدقة، بل أيضاً من خلال مجالات أخرى مثل الأوقاف والصكوك.

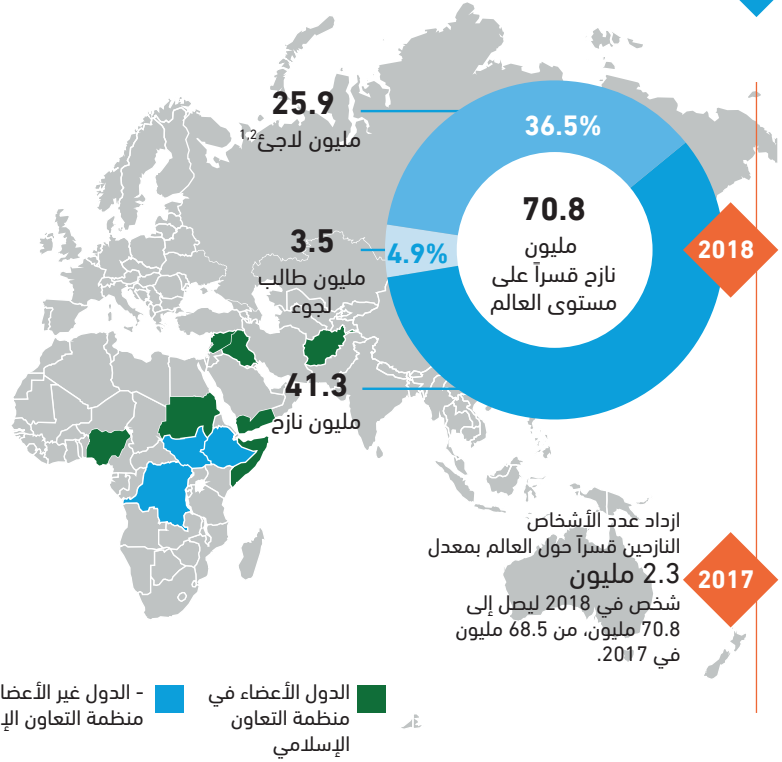
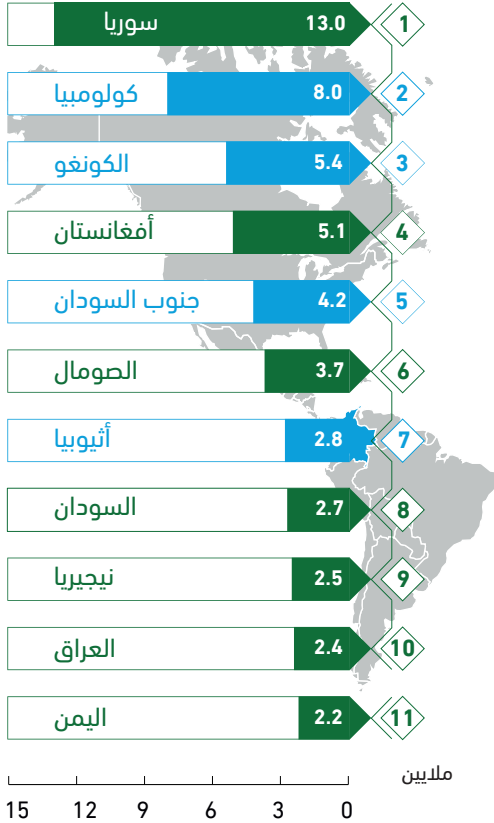
1 تقرير جمع وتوزيع زكاة المفوضية. (2019 مايو). معلومات مستردة من فتوى زكاة المفوضية: <https://unhcrzakatfatwa.com>
2 تستند هذه النسبة المئوية إلى تقديرات الإنفاق لعام 2019 اعتباراً من 16 مارس 2020. وسيتم توفير أرقام النفقات الدقيقة في التقرير العالمي للمفوضية في اليوم العالمي للاجئين، 20 يونيو 2020.



© UNHCR / كمرول حسن

2. الرسوم التوضيحية لأثر صندوق الزكاة للاجئين

معالجة الأزمة المتصاعدة للنازحين قسراً حول العالم والذين بلغ عددهم 70.8 مليون شخص في أحدث إحصاء عام 2018. غالبيةهم من الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي.

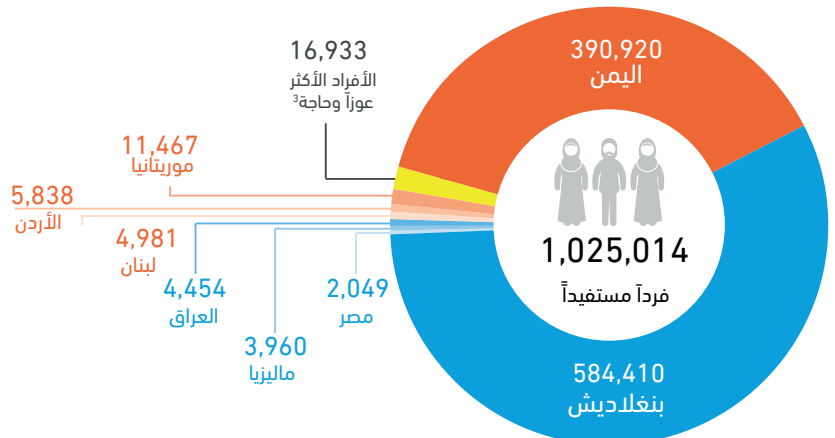


يتجلى الأثر الأكبر في إعانة أكثر من مليون مستفيد في ثمانية بلدان خلال عام 2019 (بتمويل قدره 43.61 مليون دولار أميركي) من خلال تقديم المساعدات النقدية والعينية المتوافقة مع شروط الزكاة، لا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها

الرسم التوضيحي: عدد المستفيدين 2016-19



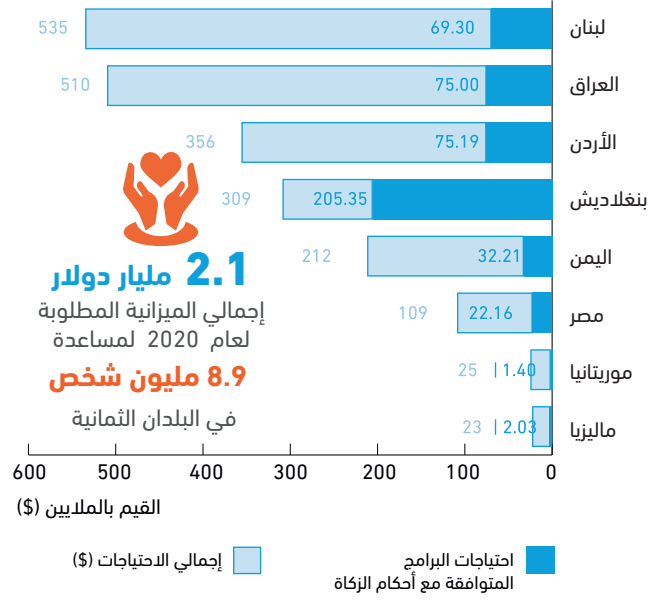
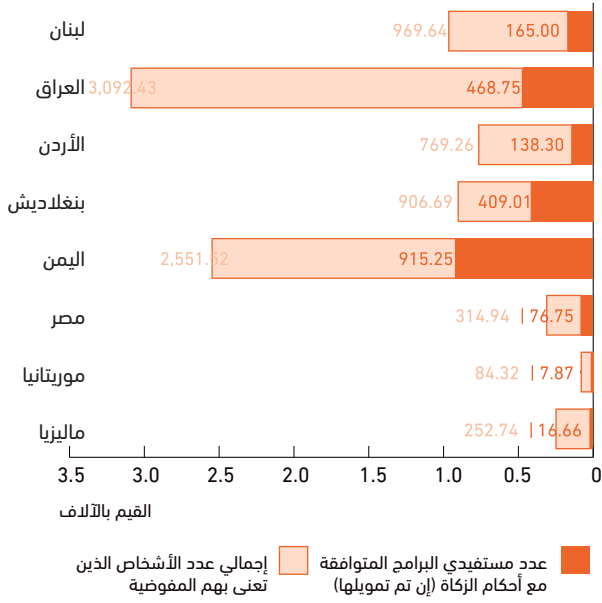
الرسم التوضيحي: عدد الأفراد الذي تلقوا المساعدة حسب الوجهة في عام 2019



1 يبلغ إجمالي عدد اللاجئين في العالم 25.9 مليون. 20.4 مليون هو عدد اللاجئين الخاضعين لولاية المفوضية، ولا يشمل ذلك 5.5 مليون لاجئ فلسطيني الذين يستفيدون من ولاية الأونروا.
2 سيتم نشر أرقام اللاجئين في 2019 في يوم اللاجئين العالمي الموافق 20 يونيو 2020
3 يتضمن هذا الرقم أعداد المستفيدين من الأموال المستلمة رقمياً تحت فئة "الأكثر عوزاً"، حيث تم توزيعها على اللاجئين في لبنان نظراً لارتفاع الاحتياجات هناك.

لا تزال هناك فجوة كبيرة في مساعدة ما يقدر بنحو 8.9 مليون لاجئ ونازح داخلي في البلدان الثمانية التي تقوم المفوضية بتوزيع الزكاة فيها حالياً

الرسم التوضيحي : احتياجات ميزانية المفوضية التشغيلية لعام 2020 مقابل احتياجات البرامج المطابقة لشروط الزكاة في البلدان التي تقوم المفوضية بتوزيع الزكاة فيها

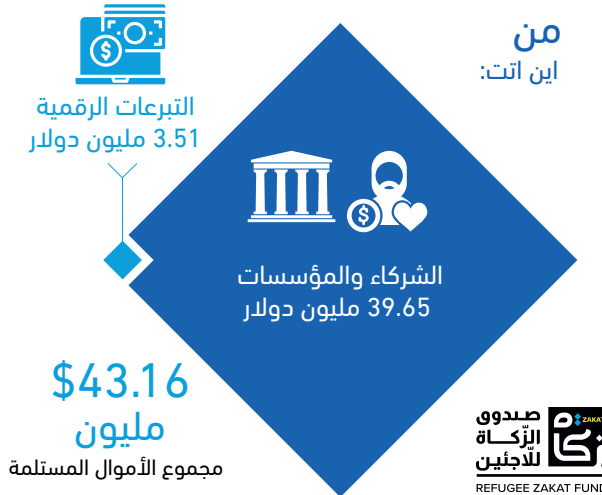


2.1 مليار دولار
إجمالي الميزانية المطلوبة
لعام 2020 لمساعدة
8.9 مليون شخص
في البلدان الثمانية

في عام 2019 ، غطت أموال الزكاة ما يقرب من **12%** من إنفاق المفوضية على برامج المساعدات النقدية والعينية المتوافقة مع أحكام الزكاة في البلدان الثمانية المستهدفة.

تعتمد المفوضية بشكل أساسي على شركائها وداعميها لتعزيز قدرة صندوق الزكاة للاجئين على مساعدة 2.2 مليون مستفيد في عام 2020

أموال الزكاة المستلمة



هي قدرة الصندوق على المساعدة خلال عام 2020 إن تلقت المفوضية **482.7 مليون دولار** من أموال الزكاة والصدقة

للحصول على دعم مستمر وطويل الأمد للاجئين

إنشاء صندوق وقفي **ماذا بعد؟**

3. أثر صندوق الزكاة للاجئين في عام 2019

3.1 لمحة عامة

اكتسب صندوق الزكاة للاجئين ثقة كبيرة من الشركاء منذ بداية برنامجه التجريبي عام 2016، والذي أدى إلى إطلاق الصندوق عام 2019. بدأ الصندوق أعماله بتقديم المساعدات النقدية للعائلات الأكثر عوزاً في الأردن، أما الآن فهو يساهم في توزيع مساهمات الزكاة على عائلات اللاجئين والنازحين الأكثر عوزاً في ثماني دول من بينها لبنان وبنغلاديش ومصر والعراق وموريتانيا وماليزيا واليمن. وفي مواجهة أزمة اللاجئين المتفاقمة في مختلف أنحاء العالم، يتمتع الصندوق بالقدرة على توسيع نطاقه الجغرافي ليشمل مستفيدين في دول أخرى.

3.2 رحلة صندوق الزكاة للاجئين

إنّ صندوق الزكاة للاجئين هو نتيجة جهد سنوات عديدة من التخطيط الاستراتيجي من قبل المفوضية، التي حددت النقاط والأسس المشتركة بين ولاية المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومبادئ التمويل الاجتماعي الإسلامي. وقد استلمت المفوضية خمس فتاوى عام 2016، والتي تؤكد جواز توزيع أموال الزكاة من قبل المفوضية.

باشر الصندوق أعمال التوزيع التجريبية في الأردن ولبنان بين عامي 2016 و2018، وذلك بسبب الحوكمة الصارمة لبرامج المساعدات النقدية في كلا البلدين. ومع إطلاقه الرسمي عام 2019، قامت المفوضية بتطوير عمل صندوق الزكاة للاجئين وتوسيع نطاق عمله ليشمل ثماني دول وهي بنغلاديش ومصر والأردن والعراق ولبنان وموريتانيا وماليزيا واليمن.

ومن أهم المؤشرات التي عززت دور الصندوق وأثره هو عدد الأسر والأفراد المستفيدين في البلدان التي تقوم المفوضية بتوزيع الزكاة فيها. وقد نجح الصندوق في تقديم الدعم للعائلات اللاجئة والنازحة الأكثر عوزاً وحاجة من خلال برامج المساعدات النقدية والعينية، لا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها. وبناء على ذلك، تجاوز صندوق الزكاة للاجئين هدف التوزيع الأساسي لعام 2019 والذي كان 24,000 أسرة (124,085 فرداً)، ونجح في دعم 191,497 أسرة أو (1,025,014 فرداً).

بلغ مجموع أموال الزكاة المستلمة عام 2019 مبلغ 43.165 مليون دولار أميركي، وهي بمجملها تبرعات من المؤسسات الشريكة والمحسنين من كافة أنحاء العالم، لا سيما منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. يشمل هذا الرقم 3.51 مليون دولار تم استلامها من خلال المنصة الإلكترونية للصندوق zakat.unhcr.org.

كما وسع صندوق الزكاة للاجئين نطاق عملياته ليتخطى الزكاة ويشمل برنامج الصدقة¹ الذي أطلقته المفوضية بعد رمضان في أغسطس 2019 بهدف دعم مشاريع المياه والصرف الصحي والنظافة لا سيما في المناطق التي يصعب الوصول إليها مثل بنغلاديش وموريتانيا. كما شملت البرامج الأخرى الممولة من الصدقات أنشطة الصحة في بنغلاديش والتعليم في الصومال. وقد استلم الصندوق مبلغ 222,907 دولاراً أميركياً من الأموال غير الزكوية، منها 117,812 دولاراً أميركياً من الصدقات و105,095 دولاراً أميركياً من أموال التنقية من المصارف.

1 وسعت المفوضية إمكانيات التبرع من خلال إضافة خيار الصدقة الجارية إلى صندوق الزكاة للاجئين.
2 إنها المرة الأولى التي تستلم فيها المفوضية أموال تنقية من المصارف، وهي أموال تتبرع بها البنوك الإسلامية عند جنبها أرباحاً تتنافى مع مبادئ الشريعة الإسلامية، كرسوم السداد المتأخر.



© UNHCR / سيلفان شيركاوول

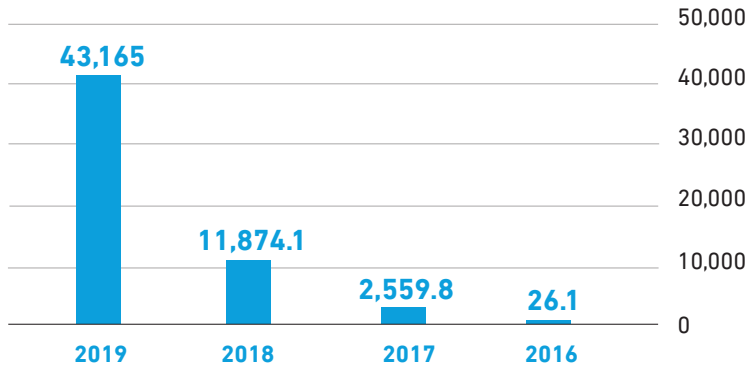


الرسم التوضيحي :

أموال الزكاة

المستلمة

(القيم بالآلاف
الدولارات)



43.16
مليون دولار

الأموال المستلمة

الرسم التوضيحي :

أموال الزكاة

المستلمة حسب

المصدر عام 2019



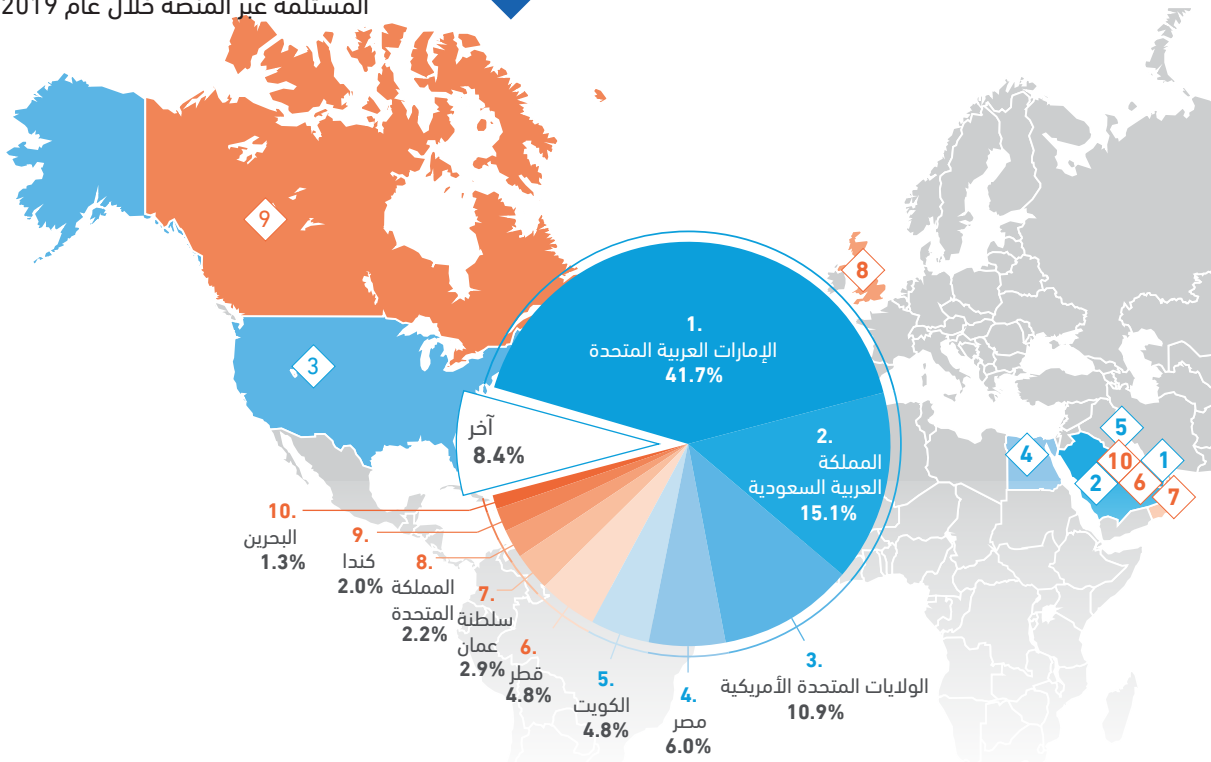
المؤسسات وكبار المحسنين
39.65
مليون دولار



التبرعات الرقمية
3.51 مليون دولار

ترتيب الدول التي يأتي منها متبرعي الزكاة
عبر المنصة الرقمية لصندوق الزكاة
للاجئين (بحسب مجموع أموال الزكاة
المستلمة عبر المنصة خلال عام 2019)

بيانات المفوضية الداخلية
لصندوق الزكاة للاجئين



3 تكشف المفوضية النقيب عن "صندوق الزكاة للاجئين" لمساعدة النازحين حول العالم. (2019 أبريل). تم الاسترجاع من وكالة أنباء الإمارات: http://wam.ae/en/details/1395302758189?fbclid=IwAR0hFlohVjHvL_5wJqFQRAfh5vWPqNkHqcEz5wgli6PAHmGQMNA1WKdSzc

4 تتشارك المفوضية مع قناة اقرأ لتوضيح كيف تساعد الزكاة للاجئين. (2019 مايو). تم الاسترجاع من بوابة السلام: <https://www.salaamgateway.com/story/unhcr-partners-with-igraa-tv-to-show-how-zakat-is-helping-refugees>

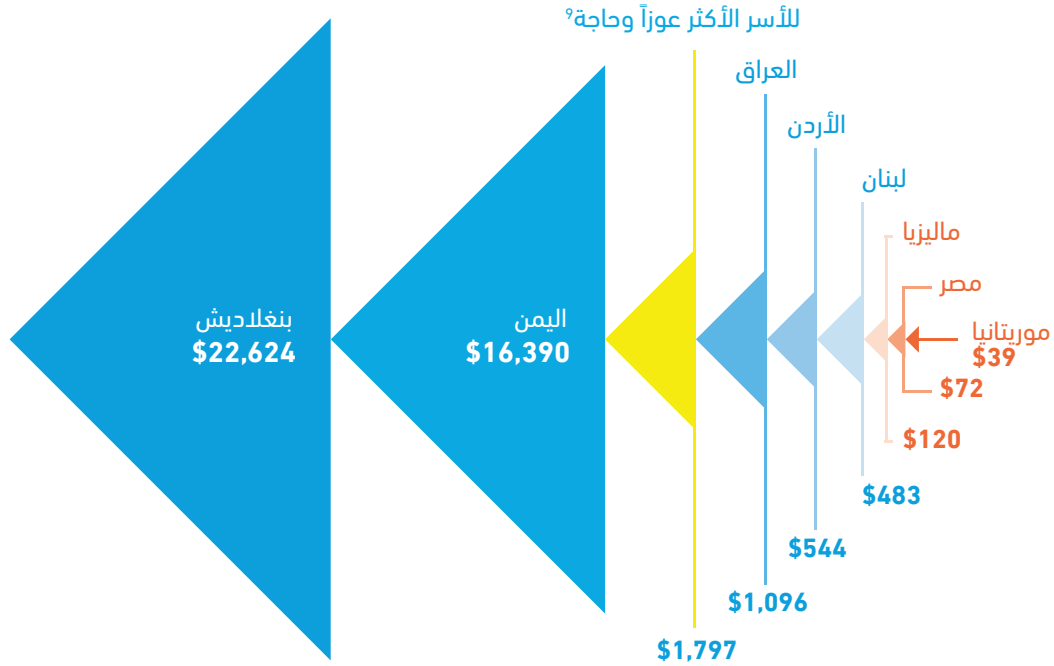
5 توسع المفوضية إمكانيات التبرع من خلال إدخال صدقة جارية على صندوقها العالمي للزكاة. (2019 أغسطس). تم الاسترجاع من: [https://www.biztoday.news/2019/08/06/unhcr-expands-dona-](https://www.biztoday.news/2019/08/06/unhcr-expands-donation-possibilities-through-introduction-of-Sadaqah-jariyah-to-its-global-refugee-zakat-fund)

6 صندوق الزكاة للاجئين ينال جائزة أفضل منصة عالمية لتوزيع الزكاة (2019 سبتمبر). تم الاسترجاع من مدونة صندوق الزكاة للاجئين. <https://zakat.unhcr.org/blog/en/media-coverage/unhcrs-refugee-zakat-fund-best-global-refugee-zakat-distribution-platform>

7 يتعهد المنتدى العالمي للاجئين بالعمل الجماعي لتحسين إدماج اللاجئين والتعليم والوظائف. (2019 ديسمبر). تم الاسترجاع من المفوضية: <https://www.unhcr.org/news/press/2019/12/5dfa56b54/global-refugee-forum-pledges-collective-action-better-refugee-inclusion.html>

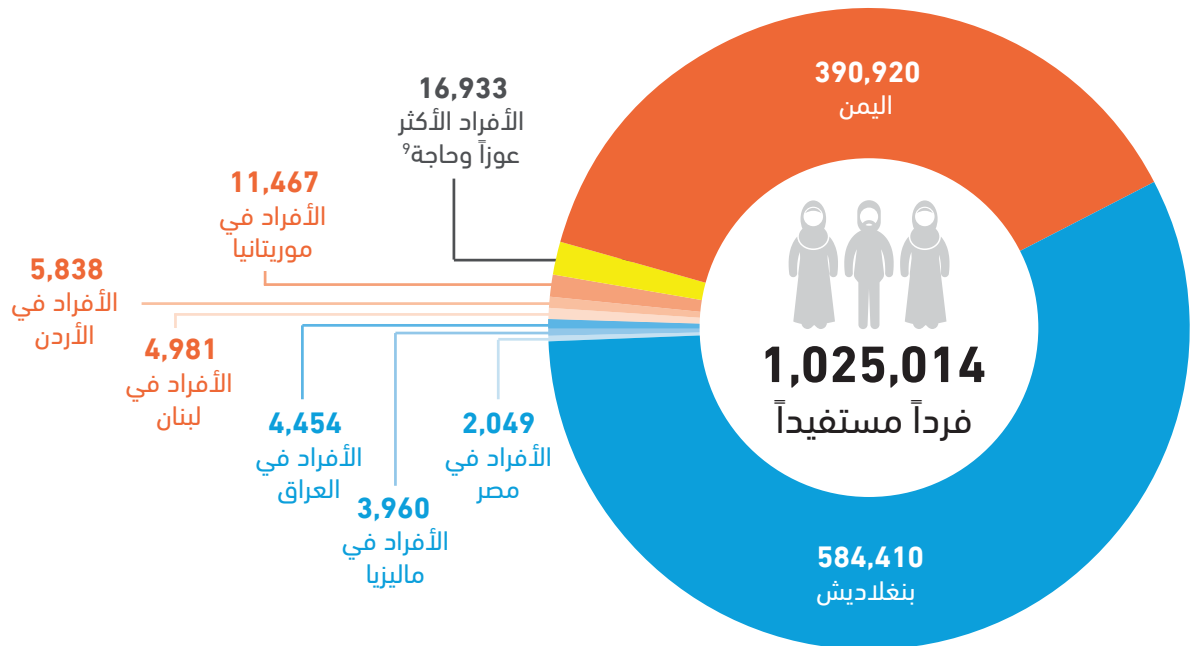
8 تم تحقيق 97% من هذا الأثر خلال عام 2019.

الرسم التوضيحي : أموال الزكاة الموزعة حسب الوجهة عام 2019 (القيم بآلاف الدولارات)



تم توزيع 100% من أموال الزكاة التي تم جمعها في عام 2019 إلى المستحقين الأكثر ضعفاً في البلدان المذكورة أعلاه، وقد دعم المبلغ الاجمالي احتياجات 191,497 أسرة (1,025,014 فرداً). ومن أهم جوانب إدارة صندوق الزكاة للاجئين هو أن المزكي هو الذي يختار الجهة المتلقية للأموال، على أساس الاحتياجات والضعف.

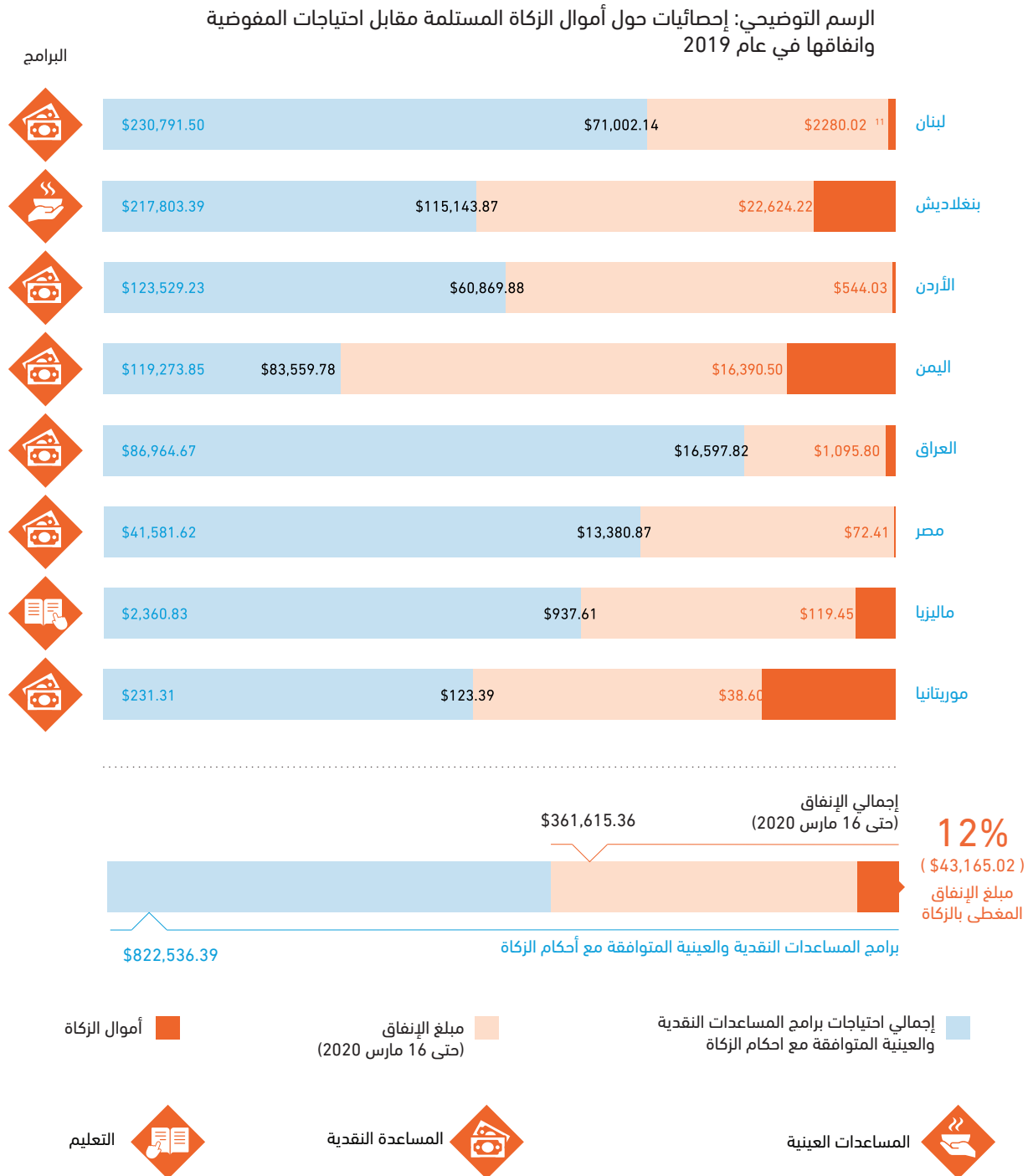
الرسم التوضيحي : عدد الأفراد الذين تم مساعدتهم حسب الوجهة في عام 2019



9 الأموال المجموعة للفئة الأكثر احتياجاً، تم توزيعها بالكامل على اللاجئين في لبنان بناءً على تقييمات الاحتياجات.

وفي عام 2019، بلغ مجموع الاحتياجات من لبرامج المساعدات النقدية والعينية في البلدان الثمانية المستهدفة نحو 822 مليون دولار. وتلقت المفوضية نحو 362 مليون دولار¹⁰ من التمويل لتغطية هذه الاحتياجات، وكانت حصة الزكاة منها 12%.

يستند صندوق الزكاة لللاجئين على إنجازاته في عام 2019 لتعزيز قدرته على تلبية نحو 23 % من إجمالي احتياجات برامج المساعدات النقدية والعينية المتوافقة مع أحكام الزكاة في البلدان الثمانية المستهدفة.



10 يستند هذا الرقم إلى تقديرات الإنفاق لعام 2019 اعتباراً من 16 مارس 2020. وسيتم توفير أرقام النفقات الدقيقة في تقرير الاتجاهات العالمية للزواج القسري، الذي ستطلقه المفوضية في يوم اللاجئ العالمي الموافق 20 يونيو 2020.

11 هذا الرقم يتضمن الأموال المجموعة رقمياً تحت فئة "الأكثر عوزاً". وقد تم توزيعها على اللاجئين في لبنان استناداً على تقييمات الاحتياجات.

4. أوضاع اللاجئين:

كيف تغيرت في العام الماضي

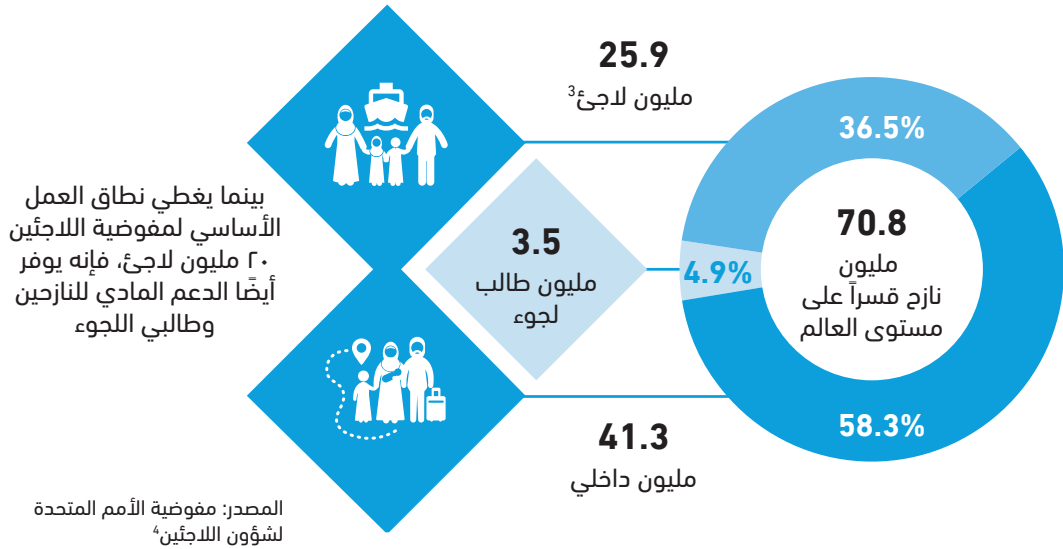
4.1 لمحة عامة

تفاقت أزمة النزوح العالمية إلى مستويات لا نظير لها، لا سيما بالنسبة للاجئين والنازحين داخلياً الذين يأتون من الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي، والذين تبلغ نسبتهم أكثر من 60%¹ من إجمالي أعداد النازحين قسراً حول العالم

4.2 نظرة شاملة على الأشخاص الذي تعنى بهم المفوضية حول العالم

ازداد عدد النازحين قسراً في العالم بنسبة 2.3 مليون عام 2018 ليصل إلى 70.8 مليون نازح، بعد أن كان العدد 68.5 مليون 2 نازح عام 2017. ويشكل النازحون داخلياً جزءاً كبيراً من هذه المجتمعات الضعيفة. في عام 2018، نزح 41.3 مليون شخص داخلياً، إلى جانب 20.4 مليون لاجئ و3.5 مليون طالب لجوء.

الرسم التوضيحي: تصنيف فئات النازحين قسراً حول العالم



في نهاية عام 2018، بقي السوريون يشكلون أكبر نسبة من النازحين قسراً، حيث يعيش 13 مليون شخص في حالة نزوح قسري، بما في ذلك 6.7 مليون لاجئ و6.18 مليون نازح داخلياً، و140,000 طالب لجوء.⁵

في عام 2018، نزح عدد كبير من الأشخاص حيث سُجلت 13.6 مليون حالة نزوح جديدة، من بينهم 2.8 مليون شخص لجأوا إلى دول أجنبية سواء كطالبي لجوء أو لاجئين. وأجبر 10.8 مليون شخص على الفرار ولكنهم ظلوا في ديارهم، ما يعادل 37 ألف نازح جديد في كل يوم من عام 2018.⁶

1 صندوق الزكاة للاجئين التابع للمفوضية. اللاجئين: الأكثر احتياجاً إلى أموال الزكاة، تقرير الإطلاق لعام 2019. تم الاسترجاع من <https://zakat.unhcr.org/wp-content/uploads/2019/04/UNHCR-Annual-Zakat-Report-2019-En.pdf>

2 مفوضية شؤون اللاجئين. (2018، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2017. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>

3 يبلغ إجمالي عدد اللاجئين في العالم 25.9 مليون. 20.4 مليون هو عدد اللاجئين الخاضعين لولاية المفوضية، ولا يشمل ذلك 5.5 مليون لاجئ فلسطيني الذين يستفيدون من ولاية الأونروا.

4 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2018. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>

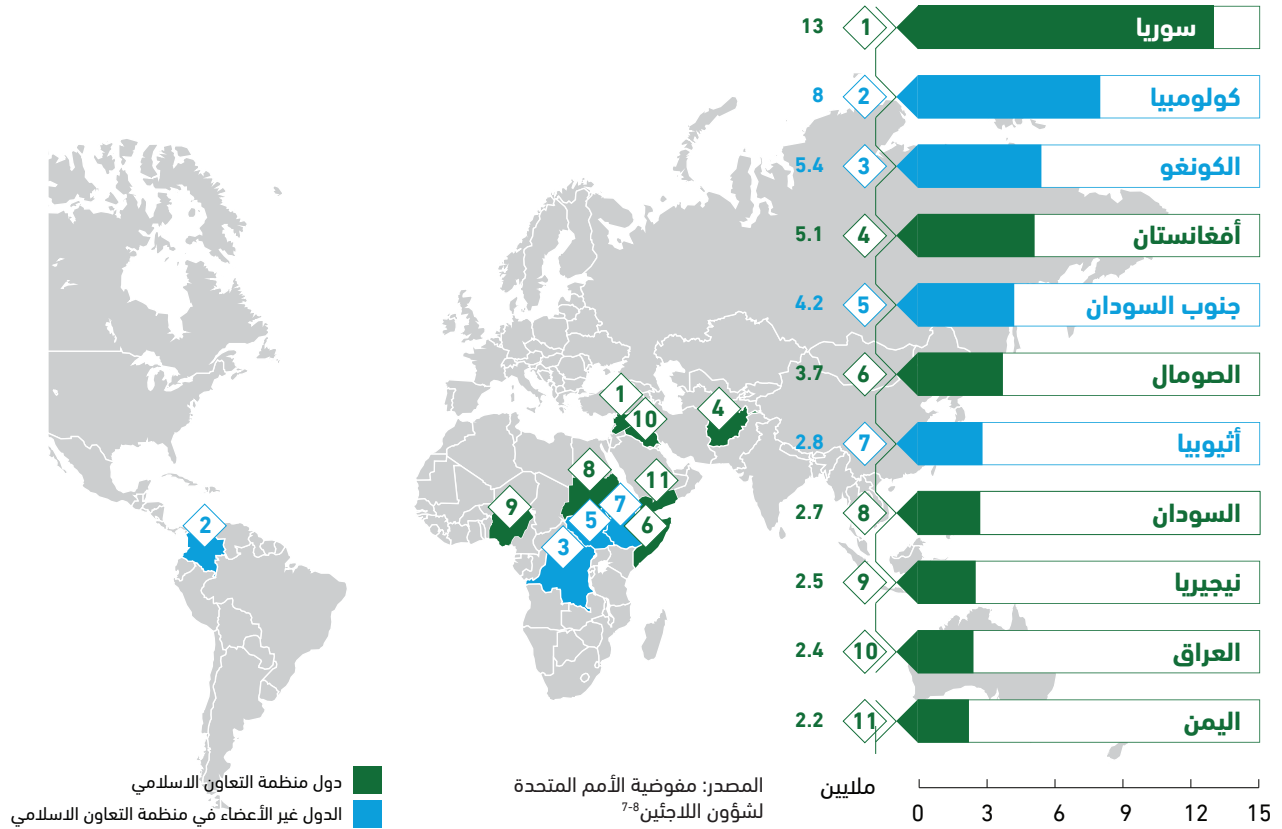
5 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2018. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>

6 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2018. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>



© UNHCR / فنسنت تريفلو

الرسم التوضيحي: رسم تخطيطي للأشخاص النازحين (قسراً بما في ذلك اللاجئين والنازحون داخلياً) حسب بلد المصدر.



شكلت الصراعات عنصراً حاسماً في التسبب بالمحن وزيادة عدد النازحين من 43.3 مليون شخص في عام 2009 إلى 70.8 مليون شخص في عام 2018، متأثراً في المقام الأول بالصراع السوري بين عام 2012 وعام 2015. ولكن الصراعات في أجزاء أخرى من العالم، مثل العراق واليمن وجمهورية الكونغو الديمقراطية وجنوب السودان، بالإضافة إلى تدفق اللاجئين الروهينغا إلى بنغلاديش، أسهمت أيضاً في ظهور المحن. في عام 2018، كان السبب الرئيسي لزيادة عدد النازحين يعود إلى النزوح الداخلي في إثيوبيا ومطالبات اللجوء الجديدة من الأشخاص الهاربين من فنزويلا⁹.

لعبت المفوضية دوراً مهماً في دعم الفئات الضعيفة على الصعيد العالمي

اضطلعت المفوضية بدور هام في دعم 70.8 مليون شخص معرض للخطر استفادوا من خدماتها. ارتفع عدد اللاجئين في ظل أعمال المفوضية بشكل كبير في السنوات الأخيرة من 10.5 مليون لاجئ في عام 2012 إلى 19.5 مليون¹⁰ لاجئ في عام 2014 ليرتفع إلى 20.4 مليون لاجئ في عام 2018. شكل عدد اللاجئين من دول المنشأ العشرة الأوائل 82% من مجموع اللاجئين في عام 2018.¹¹ وقد برزت سوريا كبلد منتج للاجئين في عام 2018، حيث بلغ عددهم 6.7 مليون لاجئ في نهاية العام 2018.¹²

كما ارتفع عدد النازحين داخلياً من 38.2 مليون¹³ شخص في عام 2014 إلى 41.3 مليون شخص في عام 2018. وعلى نحو مماثل، ارتفع عدد طالبي اللجوء بشكل مضطرد من 1.8 مليون شخص في عام 2014 إلى 3.5 مليون في عام 2018.

7 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2018. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>
8 ومن أصل 25.9 مليون لاجئ، ظل 20.4 مليون تحت ولاية المفوضية بينما 5.5 مليون من اللاجئين الفلسطينيين كانوا تحت ولاية الأنوروا.
9 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2018. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>
10 مفوضية شؤون اللاجئين. (2015، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2014. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>
11 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2018. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>
12 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2018. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>
13 مفوضية شؤون اللاجئين. (2015، يونيو). الاتجاهات العالمية للنزوح القسري في عام 2014. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/5b27be547.pdf>

4.3 أوضاع اللاجئين في البلدان التي تُوزَّع فيها الزكاة

أنشأت المفوضية صندوق الزكاة للاجئين كآلية توزيع تتمتع بالمصداقية والكفاءة والالتزام بأحكام الزكاة. حيث يكرس الصندوق أموال الزكاة لإحداث تغيير إيجابي في حياة اللاجئين والنازحين الأكثر عوزاً وحاجة حول العالم. وقد شهد الصندوق نمواً كبيراً في العام الفائت حيث شمل بلداناً مثل اليمن ولبنان والعراق والأردن ومصر وبنغلاديش وموريتانيا وماليزيا. لكن ظروف اللاجئين والنازحين داخلياً في كافة البلدان المستهدفة تتفاقم مع استمرار الصراعات والعنف والتغير المناخي والتدري الاقتصادي.

الوضع السوري

هرب 5.5 ملايين لاجئ سوري من ديارهم منذ عام 2011، بحثاً عن الأمن في مختلف أنحاء المنطقة وقد استضافت تركيا أكثر من نصفهم، أي ما يعادل 3.6 ملايين لاجئ سوري، كما بلغ عدد النازحين داخل سوريا الآن 6.1 ملايين شخص. وفي عام 2019، قدمت المفوضية مواد إغاثة إلى نحو 1.8 مليون مستفيد داخل سوريا في حين قدمت الدعم إلى 1.7 مليون مستفيد من خدمات الحماية مثل الدعم القانوني وخدمات المشورة.¹⁴

لبنان:

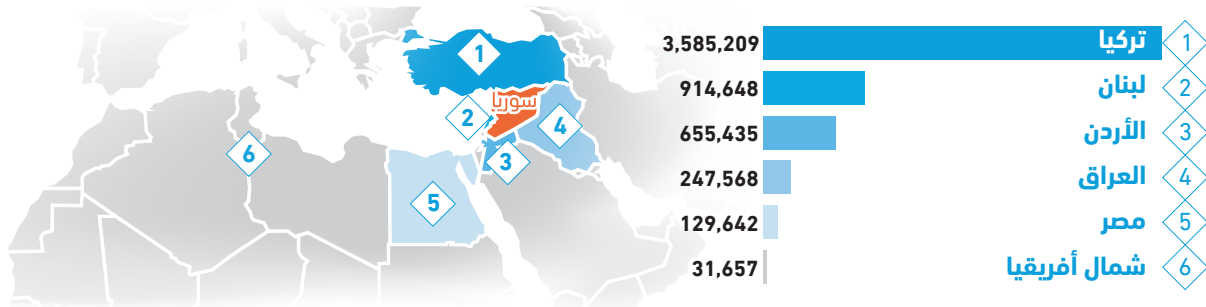
في عام 2019، دخل لبنان عامه التاسع من أزمة اللاجئين نتيجة الاضطرابات المدنية في سوريا والتي بدأت في عام 2011 وهناك أكثر من 900 ألف لاجئ سوري مسجل في لبنان.¹⁵

يعيش 57% من أسر اللاجئين السوريين في مساكن مكتظة، لا تتمتع بمعايير المستوى الإنساني و/أو في مساكن تواجه خطر الانهيار.¹⁶

الأردن:

يستضيف الأردن ثاني أكبر عدد من اللاجئين للفرد الواحد في العالم، وهو من أكثر الدول تأثراً بالأزمة في سوريا.¹⁷ فقد ارتفع عدد اللاجئين في الأردن إلى 744,795 في ديسمبر 2019 من بينهم 655,000 لاجئ سوري.¹⁸ من مجموع اللاجئين في البلاد، 83% يعيشون في المناطق الحضرية، خارج مخيمات اللاجئين.¹⁹

الرسم التوضيحي: عدد اللاجئين السوريين في البلدان المضيفة



14 مفوضية شؤون اللاجئين. تحديث حول عمليات المفوضية في سوريا - يناير 2020. تم الاسترجاع من <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20Syria%20-%20January%202020.pdf>

15 مفوضية شؤون اللاجئين. الاستجابة الإقليمية للاجئين السوريين (لبنان). تم الاسترجاع من <https://data2.unhcr.org/en/situations/syria/location/5>

16 اليونيسيف: مفوضية شؤون اللاجئين؛ برنامج الأغذية العالمي. (2019). تقييم ضعف اللاجئين السوريين في لبنان (VASyR 2019). تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/lb/wp-content/uploads/sites/16/2019/12/VASyR-2019.pdf>

17 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019 أكتوبر). نشرة معلومات المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين في الأردن، أكتوبر 2019.

18 مفوضية شؤون اللاجئين (الأردن). (2019، ديسمبر). تواصل المفوضية دعم اللاجئين في الأردن طوال عام 2019.

19 تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/jo/12449-unhcr-continues-to-support-refugees-in-jordan-throughout-2019.html>

كما أن ثلثي الأسر السورية من اللاجئين يعانون من ضغط الديون. والواقع أن نحو 80% ممن يعانون من ضغط الديون، يدينون بالمال لأقارب وأصدقاء في الأردن، في حين أن أقل من 10% مدينون لأقارب وأصدقاء في سوريا. كما أن عمالة الأطفال والعنف والزواج المبكر هي مخاوف خاصة في حين أن 16% من اللاجئين السوريين في الأردن يبلغون عن إصابتهم بأمراض مزمنة.²⁰

لاجئي الروهينغا



بنغلاديش

منذ أغسطس 2017، فر عشرات الآلاف من اللاجئين الروهينغا من العنف في ميانمار، ويقومون الآن في بنغلاديش. في عام 2019، استضافت بنغلاديش 914,998 لاجئاً من الروهينغا، الذين يعتمدون الآن على المساعدات الإنسانية، ولا يملكون إلا القليل.²¹ ولا يحصل على التعليم أكثر من نصف الأطفال اللاجئين الذين تقل أعمارهم عن 18 سنة والبالغ عددهم 540,000.²²

ماليزيا

يوجد نحو 178,990 لاجئاً وطالبو لجوء مسجلين لدى المفوضية في ماليزيا، اعتباراً من نهاية فبراير 2020.²³ وبالتعاون مع الشركاء في ماليزيا، تتيح المفوضية لجماعات اللاجئين الاستفادة من المهارات والتعليم وسبل العيش والرعاية الصحية لتحسين حياتهم.²⁴ كما يدعم أعضاء المفوضية والمجتمع المدني الحكومة الماليزية للقضاء على انعدام الجنسية.²⁵

اليمن



أدى العنف والصراع في اليمن إلى تفاقم حدة الفقر، حيث يحتاج 24.1 مليون يمني إلى مساعدات إنسانية.²⁷ يكافح الكثيرون للعيش في ظل الظروف المتفاقمة طالبين الأمان والمساعدة. وفقاً لتقارير الأمم المتحدة، تعتبر اليمن أسوأ أزمة إنسانية على الإطلاق خلال العامين الماضيين. ففي عام 2019 وحده، أجبر 400 ألف يمني على الفرار من منازلهم، وهم يضافون إلى ثمن الشعب اليمني الذي نزح مرة واحدة على الأقل خلال السنوات الخمس الماضية.²⁷

موريتانيا



تستضيف موريتانيا 58,500 لاجئاً من بينهم نحو 95% من مالي وصلوا منذ عام 2012.²⁸ ولا يسمح القانون بعمل اللاجئين، خاصة في غياب الوثائق الرسمية، ما يعرض اللاجئين لخطر العنف والاستغلال.²⁹

يستمر صندوق الزكاة للاجئين لدى المفوضية في دعم اللاجئين وغيرهم من الأشخاص الذين تعنى بهم المفوضية في مختلف بلدان العالم. وعلى الرغم من الأثر الذي حققه الصندوق في عام 2019، فقد تمكن من تغطية 12 % فقط من إنفاق المفوضية على برامج المساعدات النقدية والعينية المتوافقة مع أحكام الزكاة في البلدان الثمانية المستهدفة.

20 الظروف المعيشية للاجئين السوريين في الأردن، (2017 - 2018)، المعلومات مستردة من تقرير "فافو" 2019 <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/67914.pdf>

21 المفوضية (ديسمبر 2019)، لوحة العمليات: مؤشرات المراقبة 2019. المعلومات مستردة من <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/73972>

22 المفوضية (أبريل 2019)، "على العالم ألا يصرف انتباهه عن أزمة الروهينغا، يقول مسؤولو الأمم المتحدة."

23 مفوضية شؤون اللاجئين، (بدون تاريخ)، نظرة سريعة على الأرقام في ماليزيا. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/en-my/figures-at-a-glance-in-malaysia.html>

24 مفوضية شؤون اللاجئين (ماليزيا)، تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/en-my>

25 مفوضية شؤون اللاجئين (ماليزيا)، (2019 أكتوبر)، المفوضية ترحب بتجديد التزام ماليزيا بإنهاء حالة انعدام الجنسية. تم الاسترجاع من <https://www.unhcr.org/en-my/news-press/2019/10/5d9e963d4/unhcr-welcomes-renewed-commitment-by-malaysia-to-end-statelessness.html>

26 مفوضية شؤون اللاجئين، التقرير القطري لليمن لعام 2019. تم الاسترجاع من <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20Yemen%202019%20Annual%20Report%20-%20March%202020.pdf>

27 المرجع نفسه.

28 البنك العالمي، (2019 يوليو)، مشروع نظام شبكة الأمان الاجتماعي الموريتاني الثاني. تم الاسترجاع من <http://documents.banquemondiale.org/curated/fr/380011562674279503/pd/Concept-Project-Information-Documents-PID-Mauritania-Social-Safety-Net-System-Project-II-P171125.pdf>

29 المرجع نفسه.

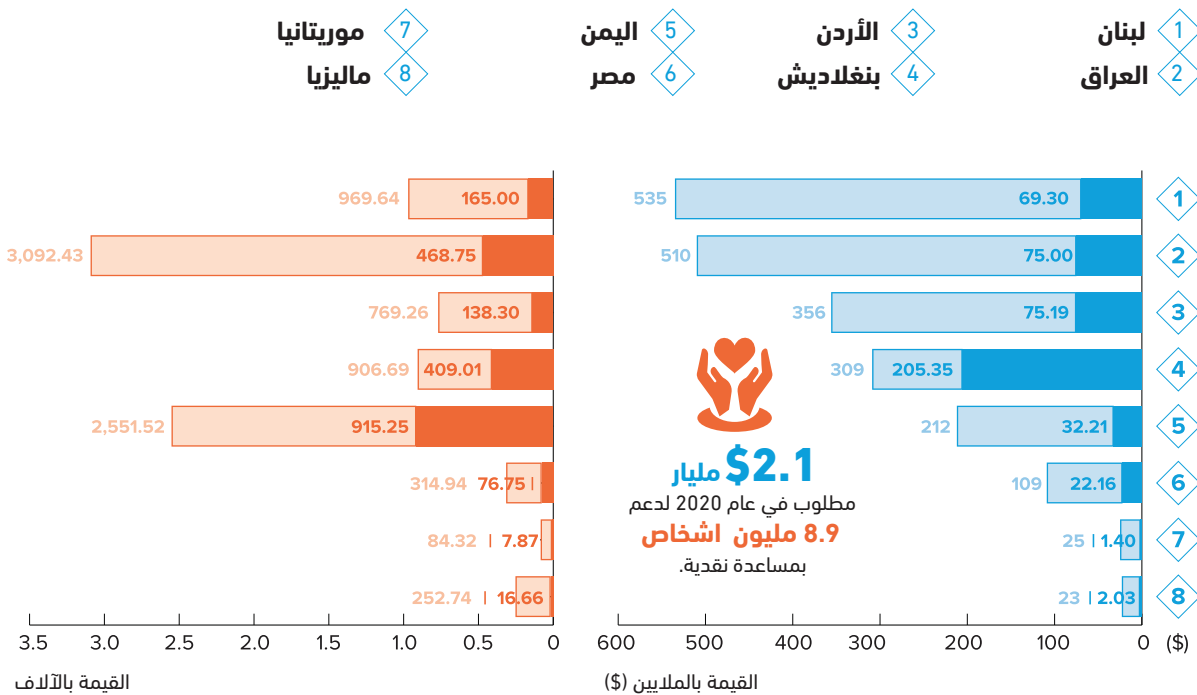
4.4 الاحتياجات المتوقعة للميزانية

بلغ مجموع الميزانيات المقترحة من قبل المفوضية لعام 2020 وعام 2021، 8.668 مليار دولار، و 8.616 مليار دولار بالتتالي، استناداً إلى تقييم أجري في الربع الأول من عام 2019.³¹ والهدف من هذه الأموال تيسير مهام المفوضية في تقديم الحماية والمساعدة للأشخاص الذين تعنى بهم، بما في ذلك اللاجئين والعائدون وعديمو الجنسية والنازحون داخلياً.

ولكن الميزانية المقترحة للمفوضية لعام 2020 وعام 2021 للدول الثمانية التي يغطيها صندوق الزكاة للاجئين، وعلى وجه التحديد بنغلاديش والعراق واليمن وموريتانيا ولبنان والأردن وماليزيا ومصر. تعادل 2.079 مليار دولار، و 2.074 مليار دولار بالتتالي.³²

وفي عام 2020، ستواصل المفوضية تعزيز الشراكات مع مختلف المؤسسات ودور الزكاة والمؤسسات المالية الإسلامية لتحقيق أكبر قدر من الأثر على حياة المستفيدين، حيث يتمتع صندوق الزكاة للاجئين بالقدرة على استيعاب 23% من إجمالي احتياجات برامج المساعدات النقدية والعينية المتوافقة مع أحكام الزكاة في البلدان الثمانية المستهدفة.

الرسم التوضيحي : احتياجات الميزانية التشغيلية الإجمالية للمفوضية لعام 2020 مقابل الاحتياجات المتوافقة مع الزكاة في الدول التي تقوم المفوضية بتوزيع الزكاة فيها



انهيار 8.9 مليون شخص تعنى بهم المفوضية في البلدان الثمانية

العدد الإجمالي (مليارات \$) عدد المستفيدين من الزكاة (مليارات \$)

تفاصيل احتياجات الميزانية البالغة 2.1 مليار دولار

إجمالي الاحتياجات (مليارات \$) احتياجات البرامج المتوافقة مع أحكام الزكاة (مليارات \$)

31 مفوضية شؤون اللاجئين. (2019). المتطلبات المالية للمفوضية 2020-2021. تم الاسترجاع من http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/ga2020/pdf/Chapter_Financial.pdf

32 مفوضية شؤون اللاجئين. (بدون تاريخ). النداء العالمي 2020-2021. تم الاسترجاع من http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/ga2020/pdf/Global_Appeal_2020_full_lowres.pdf

5. غرض التقرير ومنهجيته

غرض التقرير وأهدافه

إن الغرض الأساسي من هذا التقرير يتلخص في تسليط الضوء على أولويات صندوق الزكاة للاجئين التابع للمفوضية والتقدم الذي أحرزه خلال عام 2019، فضلاً عن تسليط الضوء على قنوات التمويل الاجتماعي الإسلامي ودورها في تلبية احتياجات النازحين قسراً، مع تحقيق الأهداف التالية:

- (1) نشر الوعي حول أوضاع النازحين قسراً والمجتمعات المضيفة على الصعيد العالمي، بما في ذلك اللاجئين والنازحين داخلياً، واحتياجاتهم الإنسانية.
- (2) تسليط الضوء على الأثر الأساسي لصندوق الزكاة للاجئين على مجتمعات اللاجئين والنازحين قسراً في الأردن ولبنان والعراق واليمن وموريتانيا ومصر وبنغلاديش وماليزيا.
- (3) عرض اتجاهات هامة في مجال العمل الخيري لا سيما التي بإمكانها المساهمة في تطور التمويل الاجتماعي الإسلامي كمصدر مهم لمساعدة النازحين قسراً.

المنهجية

وقد استخدمت مجموعة واسعة من المصادر والطرق في إعداد هذا التقرير.

- (1) **بحوث ثانوية**
وقد استخدم أكثر من 30 مصدراً في إعداد هذا التقرير، بما في ذلك على سبيل المثال لا الحصر، المعهد الإسلامي للبحث والتدريب؛ ولجنة الإنقاذ الدولية التابعة لصندوق النقد الدولي؛ وأبحاث ييو؛ وطومسون رويترز؛ وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي؛ والمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.
- (2) **البحوث الأولية**
وفي إعداد هذا التقرير، أجرى فريق DinarStandard مقابلات متعمقة مع فريق العمل الخيري الإسلامي لدى المفوضية، كما أجرى مقابلات مختارة مع الجهات المانحة والمؤسسات، والتي تم إدراجها في هذا التقرير.



6. المساهمون

من إنتاج:



تقوم مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وهي وكالة الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، بتوجيه العمل الدولي لحماية الأشخاص الذين يجبرون على الفرار من ديارهم بسبب الصراع والاضطهاد. فنحن نقدم مساعدات تنقذ أرواح البشر مثل المأوى والرعاية الصحية والنقد والمياه ونساعد في حماية حقوق الإنسان الأساسية، ونطور الحلول التي تضمن حصول الناس على مكان آمن يصفونه بالوطن حيث يمكنهم بناء مستقبل أفضل. ونعمل أيضاً على منح جنسية لعدديهم الجنسية ومن جانب المفوضية، تتولى المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين قيادة الجهود الدولية الهادفة لحماية الأشخاص الذين اضطروا للفرار من بيوتهم نتيجة الصراعات والاضطهاد. وتقوم المفوضية بتوفير المساعدات المنقذة للحياة مثل المأوى والمواد الغذائية والمياه وتساعد في صون حقوق الإنسان الأساسية وتطوير الحلول التي تضمن حصول الأشخاص على مكان يعتبرونه موطناً لهم ويتيح لهم بناء مستقبل أفضل. كما تعمل المفوضية لضمان حصول الأشخاص عديمي الجنسية على جنسية. كان أنجز هذا التقرير تحت قيادة وحدة شركات القطاع الخاص، التي تحدد استراتيجية المنظمة في التعامل مع الأفراد والشركات والمؤسسات.

بالشراكة مع:



DinarStandardTM هي شركة أبحاث تنمية استراتيجية واستشارية تعمل على تمكين المؤسسات من تحقيق تأثير عالمي مربح ومسؤول. وتتخصص DinarStandard في المواد الغذائية الحلال / الطبية، والتمويل الإسلامي / الأخلاقي، والسفر الحلال، والمنظمات غير الحكومية الإسلامية، والقطاعات والقطاعات الاقتصادية لدى دول منظمة التعاون الإسلامي. منذ عام 2008، تقدم شركة DinarStandard المشورة إلى المنظمات حول العالم بشأن توسيع السوق، واستراتيجية الأعمال / الاستثمار، واستراتيجيات التسويق المبتكرة. والعلماء هم الشركات العالمية متعددة الجنسيات والمؤسسات المالية الإسلامية والشركات الناشئة في سوق الحلال والمنظمات غير الحكومية.

فريق الإعداد

خالد خليفة

مستشار استراتيجي
مفوضية اللاجئين

رافي الدين شيخوه

مستشار استراتيجي
DinarStandard

حسام شاهين

مستشار استراتيجي
مفوضية اللاجئين

شادي غرواي

مستشار التقرير
مفوضية اللاجئين

هارون لطيف

مؤلف أول
DinarStandard

رثيفة مكي

مستشار الاتصالات
مفوضية اللاجئين

منى مهدي

منسق التقرير
مفوضية اللاجئين

محمد المهدي زيداني

منسق التقرير
مفوضية اللاجئين

زينب منصور

محلل
DinarStandard

سيمين ميرزا

محلل
DinarStandard

إيمان علي ليقات

محلل
DinarStandard

زهيب بيغ

دعم التنسيق
Dinar Standard

ديما جرمقاني

دعم التنسيق
مفوضية اللاجئين

7. مسرد المصطلحات

المصطلح	التعريف
فتوى	حكم على جانب من الشريعة الإسلامية من قبل سلطة معترف بها.
Fintech	التكنولوجيا المالية هي مفهوم ناشئ يستعين بالتقنيات لتسهيل سير الخدمات المالية والأعمال وخدمات العملاء.
النازحون داخلياً	النازح داخلياً هو من يُجبر على الفرار من بيته ولكن يظل داخل حدود بلده.
منظمة التعاون الإسلامي	تعتبر منظمة التعاون الاسلامي ثاني أكبر منظمة حكومية بعد الأمم المتحدة، حيث تضم 57 دولة وتشمل أربع قارات.
أموال	التبرع بالأموال التي تحصل عليها البنوك الإسلامية من معاملات غير متوافقة مع الشريعة الإسلامية، على سبيل المثال رسوم الدفع المتأخر.
اللاجئون	اللاجئ هو شخص يوجد خارج بلد جنسيته أو بلد إقامته المعتادة، بسبب خوف له ما يبرره من التعرض للاضطهاد بسبب العنصر، أو الدين، أو القومية، أو الانتماء إلى طائفة اجتماعية معينة، أو إلى رأي سياسي، ولا يستطيع بسبب ذلك الخوف أو لا يريد أن يستظل / تستظل بحماية ذلك البلد أو العودة إليه خشية التعرض للاضطهاد.
الشريعة	الشريعة الإسلامية هي قانون ديني يشكل جزءاً من التقاليد الإسلامية. وهو مستمد من التعاليم الدينية للإسلام، وخاصة القرآن والحديث.
الوقف	حبس العين عن تملكها لأحد من العباد والتصدق بالمنفعة على مصرف مباح. والعين إما أن تكون داراً أو بستاناً أو نقداً، وجمعها أوقاف.
الزكاة	الزكاة هي فرض ديني إلزامي في الإسلام للأفراد والمؤسسات يقضي بتخصيص 2.5 % من ثرواتهم وممتلكاتهم للمحتاجين.

